

Vorlesung Open Data:

Einführung ins Thema Open Data und Open Government

Termin 2, 26. Februar 2015

Dr. Matthias Stürmer und Prof. Dr. Thomas Myrach

Universität Bern, Institut für Wirtschaftsinformatik Abteilung Informationsmanagement Forschungsstelle Digitale Nachhaltigkeit



26. Februar 2015

Vorlesung

- Einführung ins Thema Open Data und Open Government
- Gastreferat von André Golliez, Managing Partner itopia: Aktuelle Entwicklungen zu Open Data in der Schweiz



Übung

- Einführung Web-Programmierung (HTML, CSS, SVG, JavaScript) und verwendete Tools (Chrome und Brackets)
- 2. Einführung IWI Sandbox durch Khôi Tran, IWI Informatikleiter



Organisatorisches

Vertiefungsartikel (nur MA)

- Text zu einem Open Data / Open Government Thema verfassen
- Bspw. Fallstudie Öffentlichkeitsgesetz, Vor- und Nachteile bestimmter Darstellungsform, Aussagekraft einer Finanzvisualisierung, spezifische Nutzungsform von OGD Datensatz -> weitere Ideen bei Matthias Stürmer
- Kriterien: Aktualität, spannende Fragestellung, fundiert, gute Formulierung
- Umfang: ca. 5 Seite A4 (ca. 20'000 Zeichen)
- Wird auf Website der Forschungsstelle veröffentlicht
- Wird benotet, zählt 25% zur Gesamtnote (Prüfung 75%)

> Prüfungstermine (BA und MA)

- Erster Termin: Donnerstag 4. Juni 2015 von 14.30 bis 16.30
- Zweiter Termin: Donnerstag 3. September 2015 von 14.00 bis 16.00

> Informationen zur App-Entwicklung am Nachmittag



Agenda

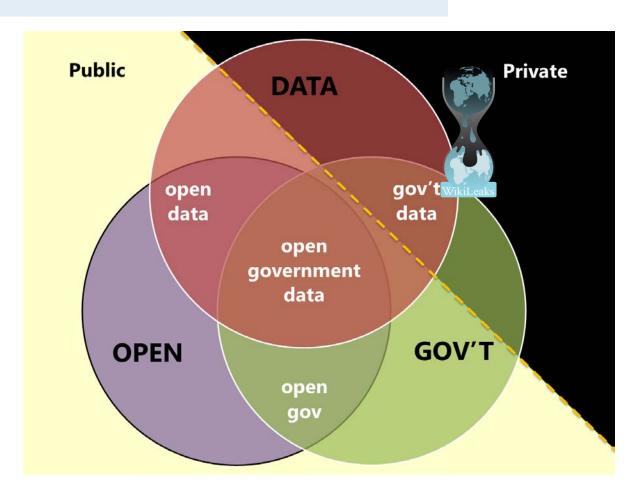
- 1. Begriffsabgrenzung, Datenzyklus, Pro und Contra
- 2. Open Government Data in den USA
- 3. Open Government Implementation Model
- 4. KDZ Open-Government-Vorgehensmodell
- 5. Open Government Data Strategie Schweiz



Abgrenzung der Begriffe

Zusammenhang zwischen Open Government und Open Data:

"Open Data is to Open Government as the Body is to the Soul. Open Government is made real by Open Data. Open Data enables an open government to interact with its citizens, and it is Open Data that helps bring to life the principles and objectives of Open Government."



Quelle: http://www.webnotwar.ca/i-sing-the-data-open



10 Prinzipien von Open (Government) Data

- 1. Vollständigkeit: Alle öffentlichen Daten werden verfügbar gemacht.
- 2. Primärquelle: Die Daten werden an ihrem Ursprung gesammelt.
- 3. Zeitnah: Daten werden umgehend zur Verfügung gestellt.
- 4. Zugänglich: Daten werden allen für möglichst viele Verwendungszwecke bereit gestellt.
- 5. Maschinenlesbar: Daten sind in einem offenen, strukturiertem Format gespeichert.
- 6. Nicht diskriminierend: Daten sind allen ohne Registrierung verfügbar.
- 7. Nicht proprietär: Zur Dateninterpretation wird keine proprietäre Software benötigt.
- **8. Freie Lizenz:** Daten sind unter einer freien Lizenz (z.B. Open Government Licence).
- 9. Permanent verfügbar: Datenbestände sind permanent online und versioniert verfügbar.
- Kostenlos: Der Zugriff auf die Daten ist kostenlos.

Quellen: http://sunlightfoundation.com/policy/documents/ten-open-data-principles/ http://www.netzpolitik.org/2010/8-open-government-data-prinzipien/



Die 10 Prinzipien von Open Government Data aus Sicht des Geoinformationsgesetzes

Vollständigkeit: Alle Geobasisdaten des Bundesrecht werden verfügbar gemacht.

Primärquelle Die Daten werden an ihrem Ursprung gesammelt.

Zeitnah Daten werden umgehend zur Verfügung gestellt.

Zugänglich Daten werden allen für möglichst viele Verwendungszwecke bereit gestellt.

Maschinenlesbar Daten sind in einem offenen, strukturierten Format gespeichert.

Nicht diskriminierend Gebührenpflichtige Geobasisdaten sind mit Registrierung verfügbar.

Nicht proprietär Zur Dateninterpretation wird keine proprietäre Software benötigt.

Lizenzfrei Geobasisdaten sind nicht ohne Lizenz verfügbar.

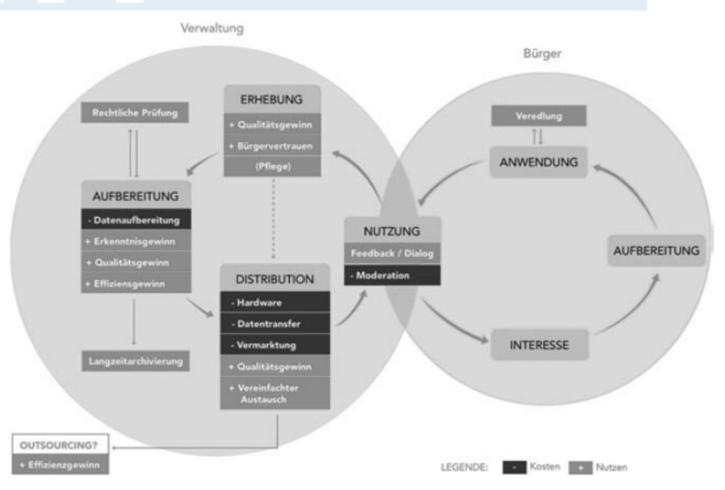
Permanent verfügbar Datenbestände sind permanent online und versioniert verfügbar.

Kostenlos Der Zugriff auf die Daten ist nicht überall kostenlos



UNIVERSITÄT Bern

Open Data Loop



Quellen: http://www.collaboratory.de/w/Abschlussbericht_Offene_Staatskunst



Pro: Argumente für die Öffnung von Behördendaten

> Anrecht auf freie Daten

Den Bürgern gehören die Behördendaten, denn sie wurden im Auftrag des Staates mit Steuergeldern erarbeitet.

> Demokratie

Freier und ungehinderter Datenzugang sind Voraussetzung für Meinungsbildung und Partizipation an politischen Prozessen.

Wirtschaftlichkeit

Durch öffentliche Daten werden Prozesse und Missstände sichtbar, somit werden behörden-interne Vorgänge verbessert.

Innovation

Das Innovationspotential von Open Government Data wird als hoch eingeschätzt, somit bilden freie Behördendaten einen wirtschaftlichen Vorteil.

Quelle: http://www.collaboratory.de/w/Abschlussbericht_Offene_Staatskunst



Ökonomische Studie OGD Schweiz, 2013

b UNIVERSITÄT BERN

- Jährlicher Wertschöpfungsanteil aus OGD in der Schweiz zwischen 900 Millionen und 1.2 Milliarden Franken
- Jährlicher Nettonutzen von OGD für den Bund liegt zwischen
 2.9 Millionen und 20.3 Millionen Franken.
- > Auf Gebühren (u.a. Geodaten) kann verzichtet werden.

Wirtschaftliche Auswirkungen von Open Government Data

Verfasst im Auftrag des Bundesarchivs von

Adelheid Bürgi-Schmelz, Dr. rer. pol.

Quelle: http://www.bar.admin.ch/themen/01648/01651/index.html?lang=de



Contra: Argumente gegen die Öffnung von Behördendaten

UNIVERSITÄT BERN

- Datenschutz: Zusammenführen von anonymisierten Daten lässt unter Umständen doch Rückschlüsse auf bestimmte Personen ziehen
- > Staatssicherheit: Die Freigabe von Daten von Geheimdiensten oder Militär können die Staatssicherheit gefährden, deshalb von OGD ausgenommen
- > **Fehlinterpretation**: Rohdaten lassen falsche Interpretationen zu, Deutungshoheit liegt nicht mehr alleine bei Behörden, kann zu Reputationsschäden führen
- Diskriminierung: Transparenz kann zu noch mehr Stigmatisierung bestimmter Wohnbezirke oder Bevölkerungsgruppen führen
- > **Haftung:** Behörden könnten für Verluste, Verletzungen oder Schäden bei der Verwendung der Daten haftbar gemacht werden
- Kosten: Interne und externe Kosten zur Vorbereitung, Publikation und Bekanntmachung der Daten
- > Qualität: Datenqualität ist in Form von Rohdaten besser ersichtlich
- > Organisationskultur: OGD benötigt Kulturwandel in der Verwaltung
- > **Partizipation:** Mediales Interesse heisst noch nicht, dass Bevölkerung tatsächlich an allen OGD Datensätzen interessiert ist

Quellen: http://www.kdz.eu/de/webfm_send/1206 "Open Government Vorgehensmodell" http://www.collaboratory.de/w/Abschlussbericht_Offene_Staatskunst



Agenda

- 1. Begriffsabgrenzung, Datenzyklus, Pro und Contra
- 2. Open Government Data in den USA
- 3. Open Government Implementation Model
- 4. KDZ Open-Government-Vorgehensmodell
- 5. Open Government Data Strategie Schweiz

FS 2015 12



Beginning of Open Government

- > Barack Obama, 21. Januar 2009 (sein erster voller Arbeitstag): zwei "Memorandum for the Heads of Executive Departments and Agencies"
- Transparency and Open Government
 - Government should be transparent.
 - Government should be participatory.
 - Government should be collaborative.
- Information of Freedom Act (FOIA)
 - "In the face of doubt, openness prevails."
 - "commitment to accountability and transparency"



Quellen: http://www.whitehouse.gov/the_press_office/TransparencyandOpenGovernment http://www.whitehouse.gov/the-press-office/freedom-information-act

FS 2015 13



Maschinenlesbare Daten als Standard

UNIVERSITÄ BERN

the WHITE HOUSE president barack obama ****

THE WHITE HOUSE THE WHITE HOUSE WHITE HOUSE Our GOVERNMENT

BLOG PHOTOS & VIDEO BRIEFING ROOM ISSUES the ADMINISTRATION the WHITE HOUSE our GOVERNMENT

- Barack Obama, 9. Mai 2013: Executive Order
- Making Open and Machine Readable the New Default for Government Information
 - General principles: "default state of new and modernized Government information resources shall be open and machine readable"
 - Open Data Policy: "analysis of privacy, confidentiality, and security risks into each stage of the information lifecycle"
 - Implementation of the Open Data Policy: Within 30 days, 90 days, 180 days...



Quelle: http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/05/09/executive-order-making-open-and-machine-readable-new-default-government-

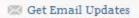


UNIVERSITÄT

Open Data Policy der USA (9. Mai 2013)

WHITE HOUSE PRESIDENT BARACK OBAMA









BLOG

PHOTOS & VIDEO

BRIEFING ROOM

ISSUES

the ADMINISTRATION

the WHITE HOUSE

our GOVERNMENT

- Collect or create information in a way that supports downstream information processing and dissemination activities
 - a. Use machine-readable and open formats
 - b. Use data standards
 - c. Ensure information stewardship through the use of open licenses
 - d. Use common core and extensible metadata
- Build information systems to support interoperability and information accessibility 2.
- Strengthen data management and release practices
 - a. Create and maintain an enterprise data inventory
 - b. Create and maintain a public data listing
 - c. Create a process to engage with customers to help facilitate and prioritize data release
 - d. Clarify roles and responsibilities for promoting efficient and effective data release practices
- Strengthen measures to ensure that privacy and confidentiality are fully protected and that data are properly secured
- Incorporate new interoperability and openness requirements into core agency processes

http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/memoranda/2013/m-13-13.pdf Quelle:



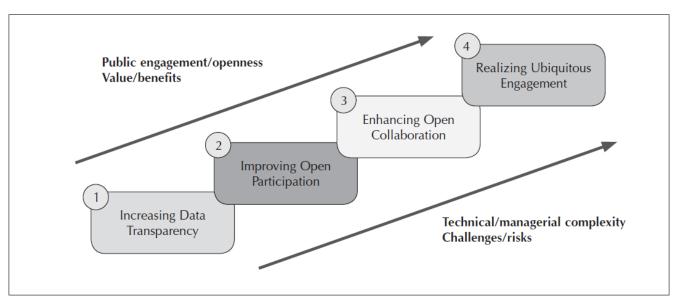
Agenda

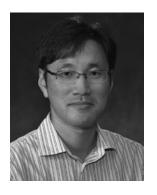
- 1. Begriffsabgrenzung, Datenzyklus, Pro und Contra
- 2. Open Government Data in den USA
- 3. Open Government Implementation Model
- 4. KDZ Open-Government-Vorgehensmodell
- 5. Open Government Data Strategie Schweiz



Open Government Implementation Model

- > 2011 von Gwanhoo Lee (The American University) und Young Hoon Kwak (The George Washington University)
- Open Government Implementation Model (OGIM)







Quelle: http://www.businessofgovernment.org/report/open-government-implementation-model-moving-increased-public-engagement

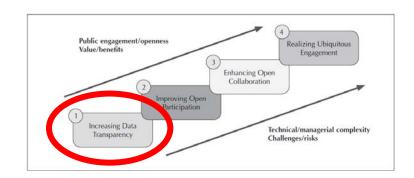


Open Government Implementation Model: Stage 1: Increasing Data Transparency

D UNIVERSITÄT RERN

Focus on:

- Identifying high-value, high-impact data for the public
- Improving and assuring data quality in terms of accuracy, consistency, and timeliness



Implementation:

- Agencies at Stage One should not try to publish all the data they own (80/20 rule)
- Put in place an effective governance structure and process to formally identify relevant data, assure its quality, and publish it in a timely manner
- Increased data transparency enables government agencies to begin to shift their organizational culture towards openness and sharing

FS 2015 18

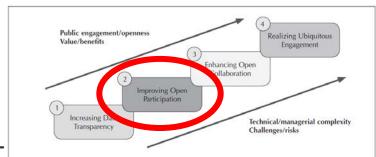


Open Government Implementation Model: Stage 2: Improving Open Participation

UNIVERSITÄT

Focus on:

- Improving open participation of the public in government work and decision making
- Enhances policy decisions and government services by input of the public



Implementation:

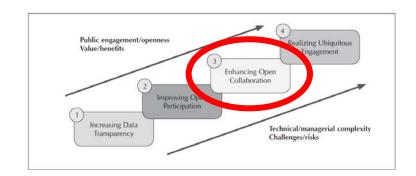
- Expressive social media allows the public to engage in informal, spontaneous, conversational interactions with government
- Agencies at Stage Two strive to crowdsource the public's ideas, knowledge, expertise, and experience through voting, polling, contests, blogging, microblogging, ideation
- Collective intelligence, based on a large number of individuals from diverse backgrounds, helps government agencies to make informed, reliable decisions in real time



Open Government Implementation Model: Stage 3: Enhancing Open Collaboration

Focus on:

- Open collaboration among government agencies, public, and private sector
- Public engagement in complex tasks that produce specific outputs



Implementation:

- Collaborate with other agencies, the public, and the private sectors, by utilizing government data and public inputs and feedback and co-create value-added government services for the public and the private sector
- Open collaboration includes policy making, public response to national emergencies/natural disasters, and **innovation** of products and services
- Open collaboration produces synergistic effects of multiple collaborating parties and results in time/cost savings, higher quality, and more innovation for government services and policy/rule making

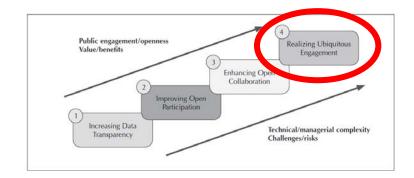


Open Government Implementation Model: Stage 4: Realizing Ubiquitous Engagement

UNIVERSITÄT

Focus on:

- Improve and fine-tune existing open government initiatives to maximize their benefits
- Ubiquitous, continuous, and integrated public engagement



Implementation:

- Public engagement becomes easier and more accessible through mobile and ubiquitous computing devices and applications
- Public accesses government data, and participates and collaborates using smartphones, tablets, laptops, desktops, and gaming devices
- Effective governance structure and process are in place to enable continuous improvement and innovation of public engagement programs
- Use of outcome/impact-centric metrics in addition to process/quantitycentric metrics measuring tangible and intangible outcomes

FS 2015 21



Agenda

- 1. Begriffsabgrenzung, Datenzyklus, Pro und Contra
- 2. Open Government Data in den USA
- 3. Open Government Implementation Model
- 4. KDZ Open-Government-Vorgehensmodell
- 5. Open Government Data Strategie Schweiz

FS 2015 22



KDZ Open-Government-Vorgehensmodell

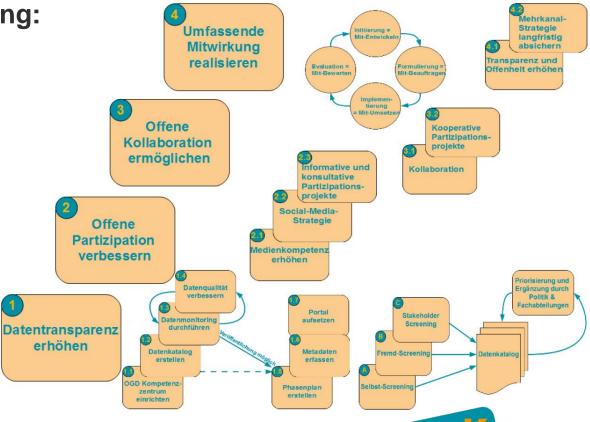
UNIVERSITÄT BERN

> Zentrale Fragestellung:

Wie sollen öffentliche Verwaltungen bei der Implementierung von Open Government vorgehen?

Lösungsansatz:

Angelehnt an Modell von Lee und Kwak, aber viel konkreter bei der Datenfreigabe



Quelle: http://www.kdz.eu/de/open-government-vorgehensmodell

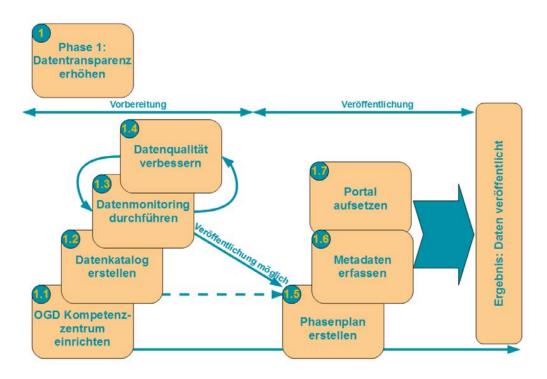


ZENTRUM FÜR VERWALTUNGS



KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Phase 1 Datentransparenz erhöhen

- Identifikation von Datenbeständen mit hohen potentiellen Wert bzw. potentiellem Impact
- Erhöhung und Sicherstellung der Datenqualität:
 - Genauigkeit
 - Konsistenz
 - Aktualität









KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Durchführen internes Datenmonitoring

UNIVERSITÄ BERN

A) Geheimhaltung/rechtliche Hindernisse

- Unterliegen die Daten Geheimhaltungspflichten oder sonstigen rechtlichen Beschränkungen bzw. handelt es sich um infrastrukturkritische Daten?
- > Bewertung (Punkte 0-5)
 - 0: Geheimhaltungspflicht gegeben
 - 1: Einschränkungen vorhanden, kaum änderbar (z.B. EU-Vorgaben)
 - 2: Einschränkungen vorhanden, änderbar (z.B. Landesgesetzgebung oder Gemeinderat mit 2/3 Mehrheit)
 - 3: Einschränkungen vorhanden, leicht änderbar (z.B. Landesgesetzgebung oder Gemeinderat mit einfacher Mehrheit)
 - 4: Einschränkungen vorhanden, sehr leicht änderbar (z.B. interne Richtlinien, Verwaltungskultur)
 - 5: keine Einschränkungen





KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Durchführen internes Datenmonitoring

UNIVERSITÄ BERN

B) Personen- oder Unternehmensbezug

- Handelt es sich um personen-bezogene Daten bzw. lassen sich Rückschlüsse auf Personen oder Unternehmen daraus ableiten?
- > Bewertung (Punkte 0-5)
 - 0: Personenbezogene Daten
 - 1: Nicht anonymisierbare Daten, fehlende Zustimmung kaum einholbar
 - 2. Nicht anonymisierbare Daten, fehlende Zustimmung einholbar
 - 3: Zustimmung zur Veröffentlichung vorhanden
 - 4: Anonymisierbare Daten
 - 5: Kein Rückschluss auf Personen oder Unternehmen ableitbar, bzw. keine Verletzung schutzwürdiger Geheimhaltungsinteressen





KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Durchführen internes Datenmonitoring

C) Nutzungsrecht

- > Besitzt die Verwaltung das alleinige Nutzungsrecht der Daten?
- > Bewertung (Punkte 0-5)
 - 0: Fehlendes Nutzungsrecht: Veröffentlichung ist nicht möglich
 - 1: Lizenzkosten fallen an, Genehmigungen sind einzuholen
 - 2: Lizenzkosten fallen an, Genehmigungen sind vorhanden
 - 3: Keine Lizenzkosten, aber Genehmigungen sind einzuholen
 - 4: Keine Lizenzkosten, Genehmigungen vorhanden
 - 5: Alleiniges Nutzungsrecht sichergestellt





KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Durchführen internes Datenmonitoring

D) Nutzen

- Wie hoch wird der Nutzen für alle Zielgruppen eingeschätzt?
- Bewertung (Punkte 0-5)
 - 1: Der Nutzen ist sehr gering
 - 2: Der Nutzen ist gering
 - 3: Der Nutzen ist durchschnittlich
 - 4: Der Nutzen ist hoch
 - 5: Der Nutzen ist sehr hoch





KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Durchführen internes Datenmonitoring

E) Aufwand

- > Wie hoch ist der Aufwand für die Veröffentlichung?
- > Bewertung (Punkte 0-5)
 - 0. Aufwand nicht vertretbar
 - 1: Der Aufwand ist sehr hoch
 - 2: Der Aufwand ist hoch
 - 3: Der Aufwand ist durchschnittlich
 - 4: Der Aufwand ist gering
 - 5: Der Aufwand ist sehr gering





UNIVERSIT*i* Bern

KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Durchführen internes Datenmonitoring

F) Inhaltliche Datenqualität

- Wie hoch wird die Datenqualität eingeschätzt?
 (Vollständigkeit, zeitliche Nähe, Genauigkeit, Fehlerhaftigkeit,...)
- > Bewertung (Punkte 0-5)
 - 0: Datenqualität nicht vertretbar
 - 1: Die Datenqualität ist sehr gering
 - 2: Die Datenqualität ist gering
 - 3: Die Datenqualität ist durchschnittlich
 - 4: Die Datenqualität ist hoch
 - 5: Die Datenqualität ist sehr hoch





KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Durchführen internes Datenmonitoring

G) Technische Verfügbarkeit

- Verfügbare Datenformate und Datenquellen, offene Standards:
 OGD-Formate, Erweitertes 5-Sterne-Modell
- > Bewertung (Punkte 0-5)
 - 1: Daten sind elektronisch verfügbar
 - 2: Daten sind in maschinenlesbarem Format verfügbar
 - 3: Daten sind in OGD-Formaten verfügbar
 - 4: Daten sind mit URI / als RDF verfügbar
 - 5: Daten sind als Linked Data verfügbar





KDZ Open-Government-Vorgehensmodell Durchführen internes Datenmonitoring

H) Synergie

- > Werden Daten/Dienste bereits anderweitig von der Verwaltung angeboten?
- > Bewertung (Punkte 0-5)
 - 1: Freiwillig bereits publiziert
 - 2: Freiwillig zu publizieren
 - 3: Aufgrund einer veränderbaren Verpflichtung zu publizieren
 - 4: Aufgrund einer Verpflichtung bereits publiziert
 - 5: Aufgrund einer schwer änderbaren Verpflichtung zu publizieren





Agenda

- 1. Begriffsabgrenzung, Datenzyklus, Pro und Contra
- 2. Open Government Data in den USA
- 3. Open Government Implementation Model
- 4. KDZ Open-Government-Vorgehensmodell
- 5. Open Government Data Strategie Schweiz



OGD Strategie Schweiz 2014-2018

- Vom Bundesrat am16. April 2014 verabschiedet
- Inhalt OGD Strategie Schweiz:
 - Vision
 - Zielsetzungen
 - Rahmenbedingungen
 - Umsetzung
- Verantwortlich für Umsetzung:
 Schweizerisches Bundesarchiv

Bericht

Zweck des Dokuments

Der Bundesrat will den Zugang zu Behördendaten ausbauen und setzt sich dafür ein, dass das Potenzial von «Open Government Data» (OGD) in der Schweiz realisiert wird

Die OGD-Strategie Schweiz 2014–2018 schafft ein gemeinsames Verständnis des Nutzens von OGD, hält die Ziele, welche mit der Bereitstellung von OGD erreicht werden sollen, fest und bestimmt die Ausrichtung der Tätigkeiten der Bundesverwaltung im Bereich OGD bis 2018.

Die OGD-Strategie Schweiz ist für die Bundesverwahung verbindlich, soweit diese dem Weisungsrecht des Bundesrates untersteht. Sie wird in den zuständigen Departementen und Bundesstellen umgesetzt. Für die weiteren Bundesstellen gilt die Strategie als Empfehlung. Im Interesse einer über die Föderalen Ebenen hinweg koordimierten Umsetzung von OGD strebt der Bund auf Basis dieser Strategie eine Zusammenarbeit mit den Kantonen und Gemeinden an. Eine Zusammenarbeit mit weiteren Institutionen des öffentlichen Sektors wird geprüft.

2 Was ist «Open Government Data»?

«Open Government Data» (OGD) verbindet das Konzept «Open Government» als Leitbild staatlichen Handelns mit den Konzepten «Open Data» und «Government Data». Letztere stellen bestimmte Merkmale der Datenbereitstellung in den Vordergrund.

Tabelle 1

Konzeptionelle Grundlagen

Begriff	Beschreibung
Open Government (offenes Regierungs- und Verwaltungshandeln)	ist ein Synonym für verschiedene staatspolitische Visionen und Konzepte, die auf mehr Transparenz, Partizipation und Kooperation abzielen.
Government Data (Behördendaten ¹)	definiert Daten und Informationen in Bezug auf Behörden als Produzenten und Eigner.
	Merkmale: Im Rahmen eines staatlichen Auftrags erstellte und aufbereitete Daten.

¹ Unter dem Begriff "Daten» werden eine Sammlung von Zeichen rep. Werten verstnade die z. B. dunch Beobachtungen, Messungen und Erhebungen einststanden sind Daten beschreiben einen Informationsgehalt in einer Form, die zur Weiterverzrbeitung zweckdenlich ist. Strukturierte Daten sind systematisch erfast und in Dateien oder Datenbanken hintelegt. Daten können in digstaler oder andoger Form volleigen. Für wichtige Datenkärtegorien vgl. z. B. die statistischen Themen gemäss Bunderamt für Statistik (www.bfs. Jamin.ch.).

3496

Quelle: https://www.news.admin.ch/message/index.html?lang=de&msg-id=52688



Vision OGD Strategie Schweiz

UNIVERSITÄ BERN

- OGD ermöglicht Innovation und wirtschaftliches Wachstum Innovative Unternehmen können neue Informationsdienstleistungen entwickeln, Lebensqualität verbessert sich, neue wissenschaftliche Erkenntnisse über Entwicklung der Schweiz möglich
- OGD f\u00f6rdert Transparenz und Partizipation T\u00e4tigkeit von Regierung und Verwaltung werden transparenter, Bev\u00f6lkerunge kann politische Rolle und gesellschaftliche Verantwortung kompetenter wahrnehmen
- OGD erhöht die Effizienz der Verwaltung Behörden können eigenen Daten über politische und organisatorische Grenzen hinweg besser nutzen, Datenqualität dank Nutzer-Rückmeldungen verbessern



Zielsetzungen

UNIVERSITÄT BERN

- > Freigabe der Behördendaten

 Pund stellt Öffentlichkeit gegignete Deten in
 - Bund stellt Öffentlichkeit geeignete Daten in maschinenlesbaren und offenen Formaten zur freien Wiederverwendung zur Verfügung, alle Rahmenbedingungen sind angepasst, "Open Data by Default"
- > Koordinierte Publikation und Bereitstellung der Behördendaten Zentrale Infrastruktur für Datenbestände aufbauen, Publikation der Metadaten, zuständige Verwaltungseinheiten publizieren Beschreibungen ihrer Datenbestände auf OGD-Portal, standardisierte technische Zugriffsfunktionen für die offenen Daten anbieten
- Etablierung einer Open-Data-Kultur Bund f\u00f6rdert Nutzung der offenen Daten, Etablierung einer partizipativen und innovativen Open-Data-Kultur



Rahmenbedingungen

- Berücksichtigung von relevanten Strategien, Gesetzen und organisatorischen Vorgaben:
 - Bezug zu bestehenden Strategien:
 Informationsgesellschaft Schweiz, E-Government
 - Einhaltung des Datenschutzes
 - Zusammenarbeit Bund und Kantone sowie weitere Institutionen des öffentlichen Sektors



Umsetzung: Grundsätze

b Universität Bern

1. OGD als Handlungsmaxime

 OGD als Handlungsprinzip für alle geeigneten Behördendaten, Anpassung rechtlicher Grundlagen

2. Offene und wiederverwendbare Behördendaten

- Rechtlich: möglichst freie, einheitliche und verständlichen Nutzungsbedingungen
- Finanziell: Grundsätzliche Gebührenbefreiung, auch kommerzielle Weiterverwendung durch Firmen gebührenbefreit
- Technisch: Daten in maschinenlesbarer Form anbieten, möglichst offene Formate anwenden



UNIVERSITÄT Bern

Umsetzung: Grundsätze

3. Leicht zugängliche Behördendaten

- zentrale Publikationsplattform (OGD-Portal mit Metadatenverzeichnis)
- standardisiertes Vorgehen für die Publikation und Bereitstellung der Daten
- Metadatenformat (Titel, Kurzbeschreibung, Autor etc.)
- Dateninventar und nationale Datenfreigabeplanung

4. Kooperation mit den OGD-Anwenderinnen und -Anwendern als Voraussetzung

- Etablierung einer Open-Data-Kultur in der Bundesverwaltung
- Stärkung der Kompetenzen im Umgang mit Daten
- Zusammenarbeit mit nationaler und int. Open-Data-Community



Umsetzung: Massnahmen

UNIVERSITÄT BERN

- 1. Überprüfung und Anpassung der rechtlichen Rahmenbedingungen
- 2. Datenfreigabeprozess
- 3. Datenfreigabeplanung
- 4. Inventarisierung der Datenbestände des Bundes
- 5. Überprüfung der Gebührenpolitik
- 6. Aufbau des OGD-Portals
- Bereitstellung von Hilfsmitteln und Instrumenten für die Datenpublikation und -bereitstellung
- 8. Auswahl und Definition der OGD-Standards
- 9. Erarbeitung einheitlicher Nutzungsbedingungen
- 10. Erarbeitung eines OGD-Kooperationsmodells
- 11. Dialog mit den OGD-Anwendern
- 12. Bekanntmachung des Datenangebots in der Öffentlichkeit
- 13. Evaluation der Wirkung von OGD



UNIVERSITÄT Bern

Massnahme 5: Überprüfung Gebührenpolitik

- Die Erhebung von Gebühren für die Nutzung von Behördendaten wird in Etappen abgebaut.
- Für die Gratisabgabe von OGD und die Grenzkostenverrechnung individueller Zusatzleistungen im Zusammenhang mit frei zugänglichen Daten werden die bestehenden Rechtsgrundlagen geprüft und wo erforderlich angepasst.
- > Ein übergeordnetes Konzept zur **Kompensation des Einnahmeausfalls** wird erarbeitet.
- > Die betroffenen Verwaltungseinheiten erstellen auf dieser Basis die entsprechenden **Erlassentwürfe.**
- Zur Abgrenzung zwischen OGD und kundenspezifischen, individuellen Leistungen werden allgemeine Kriterien für die Bundesverwaltung erarbeitet.
- Darauf aufbauend klären die einzelnen Bundesstellen, welche ihrer Daten unter OGD fallen und somit gratis verfügbar sein sollen.

Vorlesung Open Data > 02: Einführung ins Thema Open Data und Open Government



UNIVERSITÄT BERN

Fragen & Antworten Diskussion